Current Issue Review

86-17E

The Disabled and the Handicapped

Maureen Baker

Political and Social Affairs Division

5 September 1986
Reviewed 10 June 1987

Library of Parliament
Bibliothèque du Parlement

Research Branch

88-00804/

The Research Branch of the Library of Parliament works exclusively for Parliament, conducting research and providing information for Committees and Members of the Senate and the House of Commons. This service is extended without partisan bias in such forms as Reports, Background Papers and Issue Reviews. Research Officers in the Branch are also available for personal consultations in their own fields of expertise.

© Minister of Supply and Services Canada 1987

Cat. No. YM32-1/86-17-1987E

ISBN 0-660-12561-7

N.B. Any substantive changes in this Review which have been made since the preceding issue are indicated in **bold print.**

CE DOCUMENT EST AUSSI
PUBLIÉ EN FRANÇAIS

CANADA

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

THE DISABLED AND THE HANDICAPPED

ISSUE DEFINITION

In a 1983-84 study of health and disability, Statistics Canada estimated that over two million adults in this country could be considered disabled. Secretary of State suggested in 1985 that this number could be as high as 3.5 million. Over a third of disabled people are aged 65 and over. Inevitably, as the percentage of elderly people in our population rises, so will the number of the disabled. In addition, recent medical advances have saved the lives of many disabled people who would formerly have died.

The movement to improve services, facilities and opportunities for the increasingly large group of disabled Canadians is receiving widespread public and political support. Especially since 1981, which the United Nations declared the Year of the Disabled, there has been a growing recognition of disabled people as voters, consumers, employees and taxpayers.

Laws and social policies are gradually changing, but disabled people remain on the fringes of society. Too often, because of a persisting attitude that all disabled people must be "taken care of," they are given welfare and disability pensions when it might be more appropriate for them to be given jobs.

Of course, some disabled people will never be able to work and support themselves, but advocacy groups argue that many more would be able to do so if governments more assertively promoted job training and counselling, the subsidization of special equipment and the enforcement of equal wages and employment equity. Such groups also argue that disabled

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

people could become independent of their families or institutions if more attention were given to making buildings, sidewalks and public transportation more accessible to them. Instead of wanting to be protected, disabled Canadians are asking for the opportunity to exercise their rights and to participate fully in society.

BACKGROUND AND ANALYSIS

A. Definitions of Disability and Handicap

The World Health Organization uses three terms in its discussions of this subject matter. Impairment is a generic term which embraces any disturbance or interference with the normal structure or functioning of the body. It is characterized by a permanent or transitory psychological, physiological or anatomical loss or abnormality. Disability is the loss or reduction of functional ability and activity caused by impairment. It involves functional limitation and/or activity restriction. Handicap is a disadvantage, either social or environmental, arising from impairments or disabilities. It is clear from these terms that an impairment does not necessarily imply a disability or a resulting social disadvantage. Thus, handicap is the loss or limitation of opportunities to take part in the life of the community on an equal level with others.

In October 1985, Treasury Board used these World Health Organization definitions in a directive to federal departments and Crown corporations. The federal government identifies persons with disabilities as -- "those who consider themselves or who believe that a potential employer would likely consider them disadvantaged by reason of any persistent physical, mental, psychiatric, learning or sensory impairment."

In their 1983-84 study, Statistics Canada considered respondents disabled if they had trouble performing any one of 17 Activities of Daily Living (e.g., walking up and down a flight of stairs), if they experienced a limitation in the kind or amount of activity they could do at home, work or school because of a long term physical condition or health problem, or if they had a mental handicap. In addition, they had to have

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

been disabled for a period of at least six months. The target population of this study excluded those persons disabled solely because of mental illness, but included those with mental retardation and those with disabilities ranging from quite severe to relatively mild. Obviously, the definition of disability will partly determine the size of the disabled population; the Statistics Canada study estimated it at 12.8% of Canadians 15 years old and over. The Secretariat for the Status of Disabled Persons, in its announcement of 10 December 1985, stated that 3.5 million Canadians, or 14% of our population, have hearing, sight, mobility, emotional or developmental disabilities.

B. Increased Visibility of the Disabled and Handicapped

Recent demographic, legal, policy and attitudinal changes have led to greater visibility for disabled and handicapped people. The aging population has been a factor in this visibility, as elderly people are far more likely to be victims of chronic ailments. In addition, there has been an increase in the disabled population because of medical breakthroughs. Medical technology is now able to keep alive many babies with developmental disabilities -- babies who would have died only a few decades ago. Spinal cord injuries from serious accidents, especially prevalent among young men 18 to 30 years old, can now often be treated, though they sometimes necessitate lifetime wheelchair use.

As the disabled population increases, reform and lobby groups have been formed to demand protection from discrimination for the disabled and their full integration into society. Debates over the applicability of the Charter of Rights to disabled people's integration into society and "employment equity" for access to paid work have also publicized the concerns of disabled and handicapped people in Canada. Increased publicity is particularly apparent in the field of sports as a result of wheelchair athletes' demands for integration into international competitions, Terry Fox's run across Canada for cancer research and, most recently, Rick Hansen's wheelchair world tour to raise money for spinal cord research.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

United Nations law declared 1983 to 1992 the Decade of Disabled Persons. In many developed countries, deinstitutionalization and independent living have become important goals of both the disabled community and governments. In Canada, growing groups of disabled consumers and voters have augmented their political clout and gained political expertise as they have organized collectively. Advisory groups are focusing on human rights issues (using the Charter of Rights to test cases in court), protection from discrimination (under the Human Rights Act), and equal access to public services and facilities and to employment.

C. Evolution of Support for the Disabled

Prior to the First World War, the old, the poor and the disabled were forced to rely for assistance on their families or private charities. Disabilities incurred during the First World War emphasized the need for federal legislation and in 1919, war veterans were provided with disability pensions, which were expanded in 1930. Legislation prior to the Second World War, such as that introduced in 1918 for disability and death benefits for federal employees injured or killed on the job, tended to focus on disability pensions, survivor benefits and rehabilitation programs.

With the development of social security in the period of prosperity after the war, the Canadian government provided a variety of social insurance programs, legislation protecting workers and citizens from hazardous materials, potential injuries and discrimination, and cost-sharing arrangements with the provinces for medical care, welfare and rehabilitation. Federal legislation in this area is described in more detail under Parliamentary Action.

Some federal legislation, such as that in the area of human rights and workers' compensation, has complementary provincial legislation. All Canadian provinces, however, have their own laws dealing with rehabilitation, integration or income maintenance. Current trends in provincial legislation for the disabled emphasize human rights and income supplementation. Existing legislation is also being expanded to facilitate the integration of the disabled into the community. Controversies still

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

exist over the integration of physically and mentally handicapped children into the regular school system, access to provincial and locally-run transportation services, the legal rights of disabled children in need of medical treatment, services for mentally handicapped people, non-compulsory identification of vehicles used by the disabled for parking and security reasons and sheltered workshops which pay less than the minimum wage.

Since 1981, many government departments have been sensitized to the needs of disabled people, both as employees and as part of the general public. For example, Transport Canada adopted a policy on the transportation of disabled persons in 1983 and released a report on Air Accessibility for Disabled and Elderly Persons (Ratushny Report) in August 1984. Transport Canada is also attempting to renovate air and rail terminals to make them accessible to the physically handicapped. Employment and Immigration Canada has developed an Employment Equity Branch, with a section for the employment of disabled persons. This department is also making employment centres more accessible to people with various disabilities and is training counsellors to work with disabled clients.

In October 1986, the Supreme Court of Canada ruled that the mentally disabled cannot be forced to undergo sterilization for non-medical reasons. This decision was seen as a victory by advocacy groups for the disabled, but as a setback by many of those who care for the severely retarded.

Rick Hansen's "Man in Motion" tour for spinal cord research was given $1 million by the federal government in October 1986. Some disabled persons and consumer groups have criticized Hansen's tour, which they argue sets impossible goals for other disabled people, detracts from the "real issues," does nothing to establish permanent funding for disability research and encourages the attitude that disabled people have to perform "stunts" in order to receive public money for research. **Nevertheless, the tour was completed in May 1987 with $18 million raised for spinal cord research.**

In October 1986, the federal government sent a new tax form to thousands of handicapped Canadians asking for detailed information about their disabilities and personal habits. This tax form related to the

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

expanded definition of disability announced in the 1985 budget, which will allow more disabled people to claim the $2,800 disability exemption. After many complaints from disabled individuals and groups that the form was "intrusive, paternalistic and offensive," it was withdrawn. Disabled groups objected to the whole idea of a special certificate to qualify for the tax exemption, which, they felt, should be treated like other tax exemptions and administered by Revenue Canada rather than Health and Welfare. A new form is now being designed. **Finance Minister Michael Wilson announced 3 June 1987 that he will expand the definition of medical expenses in the Income Tax Act so that the cost of medical aids will be tax deductible once expenses exceed 3% of income in any year. These aids could include such devices as electronic speech synthesizers, braille printers and closed-caption decoders.**

Also in October 1986, the CRTC directed Bell Canada to provide a message-relay service for the hearing impaired. The new service permits users to relay messages to other subscribers through operators without the use of special terminal equipment. Available on a 24-hour basis, the service will be useful for those who cannot hear whether someone has answered their call.

Despite government initiatives, those with physical handicaps appear to be better protected from discrimination than those with mental problems, and barriers remain to the full integration of all disabled and handicapped people into the community. These barriers are often architectural -- such as lack of wheelchair ramps, narrow doorways or signs that the visually challenged cannot read by touch. There are also barriers to education -- books have to be put on tape or braille for the blind, sign language services or amplification devices are needed for the hearing impaired and classrooms should be made accessible to wheelchair users. Barriers may also exist in the workplace, where special equipment is sometimes needed for workers with visual impairments or where disabled people are not always given a chance to prove their abilities on the job. Employers are often reluctant to alter the physical workplace or work schedule for disabled employees because of the bother and the cost of such alterations. Barriers may also result from laws which do not cover certain

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

jurisdictions or situations. In addition, the barriers to integration for the disabled are often attitudinal: employers assume that a disabled person will not be able to perform a particular job effectively, without giving him or her a chance to try; acquaintances offer assistance but in a patronizing way which angers or keeps the disabled person dependent.

D. Advocacy Groups of Disabled People

Organizations to assist special categories of disabled people, such as the Canadian National Institute for the Blind (incorporated in 1918) and the Canadian Association of the Deaf (1948) have been active for many years. More recently, however, organizations have been developed and led by disabled people themselves. Especially since 1981 these groups have become strong advocates of an improved status for disabled people as consumers, employees and voters. Their concerns have been many, but several could be brought together under the umbrella concept of "independent living." Groups such as the Canadian Association of Independent Living Centres, Coalition of Provincial Organizations of the Handicapped (COPOH), Canadian Association for Community Living (CACL), Canadian Rehabilitation Council for the Disabled (CRCD) and Advocacy Resource Centre for the Handicapped (ARCH) have emphasized that disabled citizens want more input into social and economic policies affecting them, more control over their lifestyle, the opportunity to earn their own living and full integration into society. Independent living centres are being established to provide information and referral, peer counselling, advocacy and demonstration programs. These centres are being designed and run by disabled people themselves.

Disabled people's high unemployment rates and long periods of unemployment have been specific concerns of many groups over the years. In 1983-84, Statistics Canada found that only 57% of disabled 35-to-54-year-olds were in the labour force compared to 79% of non-disabled people of the same age. Since so many disabled people are able to find only temporary or part-time work, they are often ineligible for Unemployment Insurance, holiday and sick pay, and pension plan membership. The new Employment Equity Act has been criticized by many groups because it has no

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

enforcement mechanism to help disabled people find and keep permanent work. Lobby groups argue in favour of compulsory contractual compliance because, without continuing employment or higher disability pensions, independent living is not possible.

One issue involves the right of the physically disabled to travel without an attendant. In May 1985, a wheelchair user was denied access to an Air Canada flight on her way to a meeting of the Canadian Wheelchair Sports Association because she was deemed unable to travel alone. The federal government's transportation policy was that such decisions about travelling without an attendant should ultimately be made by the carrier. Airlines argued in favour of retaining this right for safety reasons -- people unable to disembark quickly without assistance could endanger others in case of emergency. At the same time, however, some transportation companies insisted on charging two fares for disabled people travelling with an attendant. Advocacy groups argued that the decision about travelling alone or accompanied should be made by the disabled person, and if he or she feels an attendant is needed, only one fare should be charged. In November 1986, the Canadian Transport Commission ordered Air Canada and other airlines to allow disabled passengers themselves to decide whether they are capable of flying unattended. A report from the Canadian Transport Commission recommended in December 1986 that federal regulations be amended to prevent air carriers from charging two fares for disabled passengers requiring attendants or for obese passengers.

Another issue deals with "reasonable accommodation." Loopholes in the Canadian Human Rights Act have enabled employers or those providing public facilities or services to argue that they cannot modify their facilities or workplaces to accommodate disabled people because the renovations would be too expensive or are unreasonable considering demand for the services. Cases of alleged discrimination must be taken to the Human Rights Commission or fought in court under the Charter of Rights. Yet after expending the time, energy and money to fight a case, a disabled person may find that the law is so vague that it allows a narrow interpretation of "reasonable access" or focuses only on physical rather than mental disabilities.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Access to services and facilities remains a problem for disabled people in this country. If they cannot enter the polling station or read the ballot, they cannot exercise their citizenship rights. If they cannot read print, they do not have access to most government documents, since only some are on tape or in braille. While "retrofitting" or making facilities accessible to the disabled is often costly, advocacy groups claim that governments spend millions on disability pensions for people who would prefer to work and on institutions for those who could live independently. The Canada Assistance Plan and the Vocational Rehabilitation of Disabled Persons Act (VRDP Act) expired as federal-provincial agreements in 1986 and COPOH wanted the federal government to change these agreements substantially. For example, VRDP moneys now going to finance "slave labour" in sheltered workshops could be rechannelled into projects assisting disabled people to become independent of welfare. Many advocacy groups further believe that sheltered workshops would rarely be needed if employment equity were enforced and other programs encouraged independent living. The VRDP Act has now been renewed for two more years. A federal/provincial study is being done on rehabilitation programs.

Groups of disabled people often find that they are shuffled from one government department to another when they attempt to find out about services or their legal rights. The only centralized structure for coordinating federal government programs dealing with physically and mentally disabled people is the Secretariat for the Status of the Disabled Persons, which is in the Department of the Secretary of State. A new nationwide network to help disabled people to learn more about services and agencies has, however, been established in Calgary, with federal government financial assistance. The Walter Dinsdale Disability Information Service Centre (named after the late Conservative M.P. from Manitoba who was a long-time advocate of reform for disabled people) serves as a computerized mail service and bulletin board for issues concerning the disabled. This service may help to unite disabled people to press for further changes to improve their status.

Advocacy groups for the disabled also urged the government to go ahead with the "post censal survey," designed to be a follow-up to

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

the disability question on the June 1986 census. Statistics Canada began this survey in July 1986 and the findings will be released in May 1988 as "The Health and Activity Limitation Survey." With additional information about certain disabilities, more realistic plans could be made to upgrade and alter government programs.

Disabled people and their families protested cutbacks in services by l'Office des personnes handicapées du Québec in October and November 1986. Increased demands for assistance led to an overexpenditure of the departmental budget before the end of the fiscal year, and no new money was made available until 1987. In Alberta, parents of disabled children and advocacy groups reacted angrily to both a proposal that a needs test be introduced for families using the Handicapped Children's Services and to funding cuts for special needs education. The rising costs of provincial programs providing various aids to disabled people living outside institutions have led to threats of cutbacks across the country.

In several provinces, concern has been expressed about the low priority given to mental health funding compared to physical health funding. Because of budget cutbacks and policy trends, many hospitals and residential care institutions have been releasing mentally ill and handicapped patients faster than community services can be provided.

Controversy continues about the working conditions and legal rights of mentally handicapped people. Advocacy groups have attempted to move mentally handicapped people out of sheltered workshops and into competitive jobs. The House of Commons has recently supported this goal by providing supervised job training for a group of intellectually handicapped students from an Ottawa high school. Residential care institutions for severely retarded people have been criticized in Ontario for using electric "cattle prods" to shock residents into stopping self-destructive behaviour. Changes in Ontario government policy were announced in 1986 limiting the use of electric prods as well as of drug therapy and straitjackets for mentally ill patients. **In May 1987, additional programs were announced to assist developmentally handicapped people to remain in the community.**

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

According to the chief executive officer of War Amputations of Canada, Canada's armed forces knew about the disabling effects of the drug thalidomide three years before it was sold in Canada. In the late 1950s, 15 severely deformed children were born to wives of Canadian servicemen stationed in West Germany. The army apparently did nothing to investigate or to warn health officials in Ottawa. From April 1961 until it was banned in March 1962, thalidomide was used in Canada as a tranquillizer and to suppress the symptoms of morning sickness in pregnant women.

PARLIAMENTARY ACTION

Some legislation of particular interest to the disabled includes cost-sharing with the provinces for hospital and medical care under the Hospital Insurance and Diagnostic Service Act (1957) and the Medical Care Act (1966) and for rehabilitation under the Vocational Rehabilitation of Disabled Persons Act (1961). The Canada Pension Plan (1966) has provided disability benefits for contributors injured and unable to continue working. In 1981, disability was included as a prohibited ground of discrimination in the Canadian Human Rights Act and in the Canadian Charter of Rights and Freedoms.

A turning point for disabled people's rights was 1981 -- International Year of the Disabled. In preparation for this, Parliament in 1980 established a Special Committee on the Disabled and the Handicapped, chaired by M.P. David Smith. In February 1981, the Committee produced Obstacles, containing 130 recommendations. The federal government initially responded to this report in 1981, and again in 1982, 1983 and 1985. In response to one of the report's recommendations, the Status of the Disabled Persons Secretariat was established as part of the Department of the Secretary of State. This Secretariat was given the mandate to develop federal policy concerning disabled people, to analyze and monitor government initiatives and to consult with the private and volunteer sector. Neither the Secretariat nor the Minister responsible for the Status of the Disabled Persons, however, has any statutory enforcement powers. They can only monitor developments and encourage change.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

In October 1984, the Royal Commission Report on Equality in Employment (by Judge Rosalie Abella) suggested concrete ways of assisting disabled people, as well as women, Native people and visible minorities, to achieve employment equity.

The Standing Committee on Communications and Culture, in May 1985, established a Sub-Committee on the Disabled and the Handicapped chaired by M.P. Patrick Boyer and comprising five members, two of whom were on the previous Special Committee on the Disabled and the Handicapped. The mandate of the sub-committee is to monitor government progress in implementing the recommendations of the Obstacles report as well as improvements to the status of the disabled and handicapped in the wider society.

The report of the Parliamentary Committee on Equality Rights (also chaired by M.P. Patrick Boyer) was issued in October 1985 and contained two chapters on disabilities, adding further support to the Obstacles report and additional visibility to the concerns of the disabled and handicapped. The Minister responsible for the Status of the Disabled Persons promised in December 1985 to commit $16 million over the next five years to assist the disabled to participate more fully in Canadian socicty.

More recently, the Employment Equity Act (June 1986) requires that employers under federal jurisdiction and with 100 or more employees, report on the hiring and promotion of visible minorities, women, Native people and disabled persons. The law still places the onus on the employee to complain to the Human Rights Commission, however, if an alleged case of discrimination occurs in the workplace. Changes to the Canada Pension Plan were introduced in June 1986; they increased disability benefits by $150 a month as from January 1987 and eased eligibility rules. Some disabled welfare recipients, however, have found that their welfare cheques have been lowered by the provincial government as a result of their increased income. **The federal government plans to rectify this situation by declaring the pension non-taxable.** In addition, a new mental health act is being discussed but many groups disagree with the proposed conditions under which a person could be forcibly admitted to a psychiatric hospital.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

On 21 January 1987, the Speaker of the House of Commons presented the report of his task force to the Parliamentary Sub-Committee on the Disabled and the Handicapped. The report was aimed at increasing the numbers of disabled persons working on Parliament Hill and improving access to the Parliament Buildings. **The House of Commons Sub-Committee produced its first report (Challenge. Putting Our House in Order) on 2 April 1987. It required all government departments to issue a report within 60 days on how they are meeting the needs of disabled employees and clients. The Speaker's report was held up as a model to federal departments and agencies.**

CHRONOLOGY

1971 - United Nations Declaration on the Rights of Mentally Retarded Persons.

1973 - United States Rehabilitation Act provided protection against discrimination based on physical or mental disability (eight years earlier than similar Canadian legislation).

1975 - United Nations Declaration on the Rights of Disabled Persons.

1980 - The House of Commons Special Committee on the Disabled and Handicapped was established.

June 1980 - Canada hosted in Winnipeg the Ninth World Congress of Rehabilitation International (a non-governmental federation of organizations carrying out programs for disability prevention and rehabilitation).

1981 - International Year of Disabled Persons.

1981 - Disability was included as a prohibited ground of discrimination in the Canadian Charter of Rights and in the Canadian Human Rights Act.

February 1981 - The Obstacles Report of the Special Committee on the Disabled and Handicapped was tabled, containing 130 recommendations.

June 1982 - Obstacles Progress Report (2nd report).

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

June 1983 - Surmounting Obstacles (3rd report).

September 1983 - Report of the Task Force of the Ontario Government on Employers and Disabled Persons, (Linking for Employment).

1983 - A National Policy on Transportation of the Disabled was adopted by Parliament.

1984 - Report of Office des personnes handicapées du Quebec, On Equal Terms.

October 1984 - Report of the Commission on Equality in Employment (Abella Report) dealt with employment opportunities for women, Native people, visible minorities and the disabled.

May 1985 - The Parliamentary Sub-Committee on the Disabled and the Handicapped was established, with M.P. Patrick Boyer as chairperson.

October 1985 - The Report of the Parliamentary Committee on Equality Rights (Equality for All) was released, containing two chapters and 13 recommendations on the disabled.

1986 - The Government's response to the Report of the Parliamentary Committee on Equality Rights was released.

June 1986 - Employment Equity Act. This requires certain companies to record how many employees are disabled, Native, members of visible minorities or female, and to track their career progress.

July 1986 - "Mobility in the Global Village," 4th International Conference on Mobility and Transportation for Elderly and Disabled Persons, was held in Vancouver, B.C.

July 1986 - Statistics Canada began "The Health and Activity Limitation Survey," to be released in May 1988.

January 1987 - Disability benefits under the CPP were raised by $150 per month.

January 1987 - The House of Commons Report of the Task Force on the Disabled and the Handicapped was presented to the Parliamentary Committee.

April 1987 - The Initial Report of the House of Commons Sub-Committee on the Disabled and the Handicapped (Challenge. Putting Our House in Order) was issued.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

SELECTED REFERENCES

(1) Bowe, Frank, Rehabilitating America. Toward Independence for Disabled and Elderly People, Harper and Row, New York, 1980. (Library of Parliament HV1553/B69R)

(2) Canada, House of Commons, Special Committee on the Disabled and the Handicapped, Obstacles: Report of the Special Committee on the Disabled and Handicapped, Ottawa, February 1981.

(3) Canada, House of Commons, Special Committee on the Disabled and Handicapped, Follow-Up Report: Native Population, Ottawa, December 1981.

(4) Canada, House of Commons, Sub-Committee on the Disabled and the Handicapped of the Standing Committee on Communications and Culture, Challenge. Putting Our House in Order, Ottawa, April 1987.

(5) Canada, Parliamentary Committee on Equality Rights, Equality for All, Ottawa, October 1985.

(6) Government of Canada, Directory of Federal Services for the Handicapped and Disabled, Ottawa, April 1984. (Library of Parliament Br. V. HV1559/C2/D574)

(7) Government of Canada, Initial Response of the Government of Canada to the "Obstacles" Report, Ottawa, 1981.

(8) Government of Canada, Surmounting Obstacles: Third Report of the Government of Canada to Recommendations Arising from the International year of Disabled Persons, Ottawa, 1983.

(9) Government of Canada, Toward Equality. The Response to the Report of the Parliament Committee on Equality Rights, Ottawa, 1986.

(10) Health and Welfare Canada, Disabled Persons in Canada, Ottawa. (Library of Parliament Br. V. HV1559/C2/A35/1981//A45)

(11) Office des personnes handicapées du Québec, On Equal Terms: the Social Integration of Handicapped Persons. A challenge for Everyone, Quebec, 1984 (Library of Parliament HV1559/C38/044/1984e)

(12) Ontario Task Force on Employers and Disabled Persons (Chairperson - Jean Piggot), Linking for Employment, Toronto, September 1983.

(13) Statistics Canada, Highlights from the Canadian Health and Disability Survey, 1983-1984, Cat. 82-563E, Ottawa, June 1985. (Library of Parliament HV1559/C2/A47)

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

(14) Statistics Canada, Report of the Canadian Health and Disability Survey 1983-84, Cat. 82-555E, Ottawa, July 1986.

(15) Status of Disabled Persons Secretariat, Obstacles: Recommendations formulated and progress assessed by the Special Committee on the Disabled and the Handicapped, Ottawa, March 1985. (Library of Parliament HV3024/C2/A3/1980-83/Z5/A355e)

(16) Transport Canada (Ed Ratushny), Air Accessibility Standards for Disabled and Elderly Persons, Ottawa, August 1984. (Library of Parliament Br. V. HV3022/C3/A354)

(17) United Nations, World Programme of Action Concerning Disabled Persons, New York, 1983.

80-17F

Bulletin d'actualité

Les invalides et les handicapés

Maureen Baker

Division des affaires politiques et sociales
Service de recherche

Le 5 septembre 1986
Revu le 4 mars 1987

Bibliothèque du Parlement
Library of Parliament

Service de recherche

Le Service de recherche de la Bibliothèque du Parlement travaille exclusivement pour le Parlement, effectuant des recherches et fournissant des informations aux parlementaires et aux comités du Sénat et de la Chambre des communes. Entre autres services non partisans, il assure la rédaction de rapports, de documents de travail et de bulletins d'actualité. Les attachés de recherche peuvent en outre donner des consultations dans leurs domaines de compétence.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987

N° de cat. YM32-1 86-17-1987F

ISBN 0-660-92118-9

N.B. Dans ce bulletin, tout changement d'importance fait depuis la dernière publication est indiqué en caractères gras .

THIS DOCUMENT IS ALSO PUBLISHED IN ENGLISH

CANADA
LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

LES INVALIDES ET LES HANDICAPÉS

DÉFINITION DU SUJET

Dans une étude de 1983-1984 sur la santé et l'incapacité, Statistique Canada estimait que plus de deux millions d'adultes canadiens pourraient être considérés comme ayant une incapacité. Ce nombre pourrait même atteindre 3,5 millions, selon une estimation du Secrétariat d'État faite en 1985. Plus du tiers de ces personnes sont âgées de 65 ans et plus. Il est inévitable que le pourcentage de personnes atteintes d'une incapacité augmente proportionnellement à celui des personnes âgées; en outre, les récents progrès de la médecine ont permis de sauver la vie d'un grand nombre d'entre elles qui seraient mortes autrement.

Le mouvement vers l'amélioration des services, des installations et des perspectives pour le nombre sans cesse croissant de Canadiens handicapés a de nombreux appuis dans la population et la classe politique. Depuis 1981 en particulier, Année internationale des personnes handicapées proclamée par les Nations Unies, on considère de plus en plus ces citoyens comme des électeurs, des consommateurs, des employés et des contribuables.

Malgré les changements apportés graduellement aux lois et aux programmes sociaux, les personnes handicapées restent en marge de la société. Trop souvent, parce qu'on ne cesse de croire qu'il faut "s'occuper" d'elles, on leur verse des pensions de bien-être social et d'invalidité alors qu'il serait peut-être préférable de leur procurer du travail.

Il va sans dire que certaines de ces personnes ne pourront jamais travailler et subvenir à leurs besoins. Toutefois, certains groupes de pression estiment que beaucoup seraient en mesure de le faire si les gouvernements donnaient plus d'importance à la formation professionnelle et

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

au counselling, accordaient des subventions pour l'achat d'équipements spéciaux et surveillaient l'application de programmes d'équité en matière d'emploi et de salaire. En outre, de l'avis de ces groupes, les personnes atteintes d'une déficience pourraient être indépendantes de leur famille ou des établissements où elles résident si on leur facilitait l'accès aux immeubles, aux trottoirs et aux véhicules de transport en commun. Au lieu de vouloir être protégés, les Canadiens handicapés demandent qu'on leur donne la possibilité d'exercer leurs droits et d'être des citoyens à part entière.

CONTEXTE ET ANALYSE

A. Définitions d'incapacité et de handicap

L'Organisation mondiale de la santé utilise trois termes pour parler de ce sujet. Déficience est un terme générique qui désigne toute anomalie dans la structure ou le fonctionnement de l'organisme; la déficience est caractérisée par une perte ou une anomalie permanente ou transitoire de nature psychologique, physiologique ou anatomique. L'incapacité est la perte ou la réduction d'une capacité fonctionnelle et d'une activité par suite d'une déficience. Le handicap est une conséquence sociale ou environnementale de la déficience ou de l'incapacité. Il est donc clair qu'une déficience n'entraîne pas nécessairement une incapacité ou un désavantage social. Ainsi, le handicap réside dans la perte ou la limitation des possibilités de participer à la vie de la collectivité sur un pied d'égalité avec les autres individus.

En octobre 1985, le Conseil du Trésor a utilisé les définitions de l'Organisation mondiale de la santé dans une directive destinée aux ministères fédéraux et aux sociétés d'État. Pour le gouvernement fédéral, les personnes handicapées sont celles "qui se considèrent comme défavorisées en raison d'une déficience physique, mentale, psychiatrique, sensorielle constante ou d'une difficulté d'apprentissage, ou qui estiment qu'un employeur éventuel les considérerait probablement comme telles".

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

Dans son étude de 1983-1984, Statistique Canada considérait que les répondants avaient une incapacité s'ils éprouvaient des difficultés à accomplir l'une ou l'autre de 17 activités quotidiennes (par exemple, monter et descendre un escalier), s'ils étaient limités dans le genre ou le nombre d'activités qu'ils pouvaient exercer à la maison, au travail ou à l'école à cause d'une affection ou d'un problème de santé chronique, ou s'ils souffraient d'une déficience mentale. En outre, il fallait que l'incapacité soit présente depuis au moins six mois. Les personnes souffrant exclusivement de troubles psychiques étaient exclues de cette étude, mais on incluait par contre les déficients mentaux ainsi que les personnes qui souffraient d'incapacités pouvant aller de très graves à partielles. De toute évidence, le nombre de personnes dites handicapées dépend en partie de la définition de l'incapacité. D'après l'étude effectuée par Statistique Canada, 12,8 p. 100 des Canadiens ayant 15 ans et plus ont une incapacité. Le Secrétariat de la condition des personnes handicapées annonçait pour sa part, le 10 décembre 1985, que 3,5 millions de Canadiens, soit 14 p. 100 de la population, sont atteints de déficiences auditives, visuelles, motrices, psychologiques ou de développement.

B. Visibilité accrue des invalides et des handicapés

L'évolution récente des lois, des politiques, de la démographie et des attitudes a accru la visibilité des invalides et des handicapés. Le vieillissement de la population a contribué à ce phénomène, les personnes âgées étant beaucoup plus susceptibles que les jeunes d'être victimes d'affections chroniques. L'augmentation du nombre de personnes handicapées est en outre attribuable aux découvertes médicales. En effet, grâce à la technologie moderne, on peut maintenant maintenir en vie de nombreux bébés souffrant de problèmes de développement, qui seraient morts il y a à peine quelques décennies. Les blessures de la moelle épinière découlant d'accidents graves, dont sont surtout victimes des hommes de 18 à 30 ans, peuvent souvent être traitées aujourd'hui, même si les blessés doivent parfois finir leurs jours en fauteuil roulant.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Au fur et à mesure qu'augmente le nombre de personnes handicapées, des groupes de défense voient le jour et exigent que ces personnes soient protégées contre toute discrimination et deviennent des citoyens à part entière. Les débats sur l'applicabilité de la Charte des droits et libertés à l'intégration des personnes handicapées dans la société ainsi qu'à l'équité en matière d'emploi pour l'accès à un travail rémunéré contribuent également à faire connaître les préoccupations des invalides et des handicapés canadiens. L'accroissement de la publicité est particulièrement apparent dans les sports, du fait que des athlètes en fauteuil roulant revendiquent le droit de participer à des compétitions internationales, et aussi à cause de la course de Terry Fox à travers le Canada au bénéfice de la recherche sur le cancer et, plus récemment, du tour du monde en fauteuil roulant de Rick Hansen, qui veut recueillir des fonds pour la recherche sur la moelle épinière.

Les Nations Unies ont proclamé la période 1983-1992 Décennie mondiale des personnes handicapées. Dans quantité de pays industrialisés, le retrait des personnes handicapées des institutions et leur accès à l'autonomie sont devenus des objectifs importants tant pour les handicapés que pour les gouvernements. Au Canada, de plus en plus de groupes de consommateurs et d'électeurs handicapés accroissent leur force et leurs connaissances politiques en unissant leurs efforts. Des groupes consultatifs concentrent leur énergie sur des questions ayant trait aux droits de la personne (utilisant la Charte des droits et libertés pour des procès types), sur la protection contre la discrimination (en vertu de la Loi sur les droits de la personne) et sur l'égalité d'accès aux services publics ainsi qu'à l'emploi.

C. Evolution des programmes d'aide

Avant la Première Guerre mondiale, les personnes âgées, les pauvres et les invalides devaient compter sur l'aide de leur famille ou de sociétés de bienfaisance. Le nombre d'invalides résultant de la Première Guerre mondiale rendit nécessaire l'adoption d'une loi fédérale et, en 1919, les anciens combattants se virent ainsi accorder une pension

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

d'invalidité dont la portée fut accrue en 1930. Les lois adoptées avant la Seconde Guerre mondiale, comme celle qui fut proposée en 1918 au sujet des prestations d'invalidité et de décès destinées aux employés fédéraux blessés ou tués sur les lieux de travail, accordaient surtout la priorité aux pensions d'invalidité, aux prestations versées aux survivants et aux programmes de réadaptation.

Avec l'avènement de la sécurité sociale au cours de la période de prospérité de l'après-guerre, le gouvernement canadien a adopté divers programmes d'assurance sociale, des lois protégeant les travailleurs et les citoyens contre les matières dangereuses, les risques de blessures et la discrimination, ainsi que des programmes de partage des coûts avec les provinces pour les soins médicaux, le bien-être social et la réadaptation. Les lois fédérales dans ce domaine font l'objet d'une description plus détaillée sous la rubrique Mesures parlementaires.

Certaines lois fédérales, par exemple dans les domaines des droits de la personne et de l'indemnisation des travailleurs, sont complétées par des lois provinciales. Toutefois, chaque province canadienne possède ses propres lois en ce qui concerne la réadaptation, l'intégration ou la sécurité du revenu. La tendance actuelle, dans les lois provinciales à l'intention des handicapés, consiste à privilégier les droits de la personne et la sécurité du revenu. De plus, on modifie les lois existantes afin de faciliter l'intégration des handicapés dans la société. L'intégration des enfants handicapés physiques et mentaux dans le système scolaire normal, l'accès aux services de transport provinciaux et locaux, les droits juridiques des enfants handicapés qui ont besoin de traitements médicaux, les services à l'intention des déficients mentaux, l'identification non obligatoire des véhicules des handicapés pour le stationnement et pour des raisons de sécurité, ainsi que les ateliers protégés dont les employés touchent moins que le salaire minimum continuent à susciter des controverses.

Depuis 1981, quantité de ministères gouvernementaux ont été sensibilisés aux besoins des personnes handicapées, tant à titre d'employés que de membres de la société. Par exemple, Transports Canada a adopté en 1983 une politique sur le transport des personnes handicapées et a publié

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

en août 1984 un rapport sur les normes d'accessibilité au transport aérien pour les personnes handicapées et âgées (rapport Ratushny). Transports Canada tente aussi de rénover les aérogares et les gares afin de les rendre accessibles aux personnes souffrant d'un handicap physique. Emploi et Immigration Canada a créé une Direction générale de l'équité en matière d'emploi qui comporte une section chargée de l'emploi des personnes handicapées. Ce ministère s'efforce également de rendre les centres d'emploi plus accessibles aux personnes souffrant de diverses incapacités et forme des conseillers qui travailleront avec les clients handicapés.

En octobre 1986, la Cour suprême du Canada a statué que les déficients mentaux ne peuvent être contraints de subir une stérilisation pour des motifs non médicaux. Cette décision a été accueillie comme une victoire par les groupes de défense des personnes handicapées, mais comme un recul par un grand nombre de ceux qui s'occupent des déficients mentaux graves.

Toujours en octobre 1986, le gouvernement fédéral a remis un million de dollars à Rick Hansen, qui fait un tour du monde en fauteuil roulant afin de recueillir des fonds pour la recherche sur la moelle épinière. **Certaines associations d'handicapés et de protection des consommateurs ont critiqué l'initiative de Hansen parce qu'à leur avis, elle établit des objectifs impossibles à réaliser pour les autres handicapés, détourne l'attention des "véritables problèmes", ne contribue en rien à l'établissement d'un mécanisme de financement permanent pour la recherche sur les incapacités et propage l'idée que les handicapés doivent se livrer à des "exploits" afin d'obtenir des fonds publics pour la recherche.**

Au cours du même mois, le gouvernement a expédié à des milliers de Canadiens handicapés une nouvelle formule de déclaration d'impôt qui leur demandait des renseignements détaillés sur leurs incapacités et leurs habitudes personnelles. Cette formule découlait de la nouvelle définition d'invalidité annoncée dans le budget de 1985, qui permettra à un plus grand nombre de personnes handicapées de réclamer l'exemption de 2 800 $. Elle a été retirée après que beaucoup de groupes et de personnes handicapées se furent plaints qu'elle était paternaliste,

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

blessante, et portait atteinte à la vie privée. Des groupes de personnes handicapées se sont opposés au principe même d'un certificat spécial d'admissibilité à l'exemption fiscale, qui devrait à leur avis être considérée sur le même pied que les autres exemptions et appliquée par Revenu Canada plutôt que par Santé et Bien-être social. On est en train d'établir une nouvelle formule.

Toujours en octobre 1986, le CRTC a ordonné à Bell Canada de fournir un service de relais téléphonique aux malentendants. Ce nouveau service permettra aux utilisateurs d'envoyer des messages à d'autres abonnés par l'intermédiaire du téléphoniste sans qu'il leur soit nécessaire d'utiliser un équipement spécial. Offert jour et nuit, le service sera utile à ceux qui ne peuvent savoir si on a répondu à leur appel.

Malgré diverses initiatives gouvernementales, les handicapés physiques semblent être mieux protégés que les déficients mentaux contre la discrimination, et des obstacles restent encore à surmonter avant la pleine intégration dans la société de tous les invalides et de tous les handicapés. Il s'agit souvent d'obstacles de nature architecturale: l'absence de rampe pour les fauteuils roulants, des portes étroites ou des signes qu'un malvoyant ne peut lire en les touchant. Il y a également les obstacles à l'éducation: les livres doivent être enregistrés sur bande ou transcrits en braille pour les aveugles, des services d'interprétation gestuelle ou des appareils d'amplification sont nécessaires pour les malentendants, et les salles de classe devraient être rendues accessibles aux utilisateurs de fauteuils roulants. Des difficultés peuvent également exister en milieu de travail: un équipement spécial y est parfois nécessaire à l'intention des travailleurs malvoyants, et les handicapés n'ont pas toujours la chance de prouver qu'ils sont en mesure d'effectuer le travail. Les employeurs hésitent souvent à modifier les locaux ou à prévoir des horaires spéciaux pour des personnes handicapées, étant donné les problèmes que cela pose et le coût de telles modifications. Des difficultés peuvent également surgir en raison de la non-application de lois dans certains secteurs ou certaines situations. En outre, les obstacles à l'intégration des personnes handicapées ne sont souvent qu'une question d'attitude. Les employés supposent qu'une personne handicapée ne pourra effectuer efficacement un

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

certain travail, sans lui donner la possibilité d'essayer; des amis offrent leur aide, mais d'une manière condescendante qui irrite la personne handicapée ou la maintient dans sa dépendance.

D. Groupes de promotion des droits des personnes handicapées

Il existe depuis longtemps des organisations constituées expressément à l'intention de certaines catégories de personnes handicapées. Mentionnons à titre d'exemple l'Institut national canadien pour les aveugles (créé en 1918) et l'Association des sourds du Canada (1948). Ces dernières années, cependant, on observe l'apparition d'organismes mis sur pied et dirigés par les handicapés eux-mêmes. Ces groupes sont de plus en plus actifs, surtout depuis 1981, et cherchent énergiquement à améliorer la situation des personnes handicapées en tant que consommateurs, en tant qu'employés et en tant qu'électeurs. Ils s'intéressent à de nombreux aspects de la condition des handicapés, dont plusieurs se rattachent à la question de la recherche de l'indépendance. Des groupes comme la Canadian Association of Independent Living Centres, la Coalition des organisations provinciales des handicapés (COPH), l'Association canadienne pour l'intégration communautaire, le Conseil canadien pour la réadaptation des handicapés (CCRH) et le Advocacy Reserve Centre for the Handicapped (ARCH) font valoir que les personnes handicapées veulent participer davantage à l'élaboration des mesures sociales et économiques qui les touchent, avoir plus de latitude quant au choix de leur mode de vie, et avoir la possibilité de gagner leur vie et d'être des citoyens à part entière. Des centres spéciaux, conçus et dirigés par des handicapés, sont établis afin d'offrir aux handicapés des services d'information, d'orientation et de counselling, ainsi que des programmes de promotion et de démonstration.

De nombreux groupes s'intéressent particulièrement au taux de chômage élevé et aux longues périodes de chômage des personnes handicapées. En 1983-1984, d'après des données recueillies par Statistique Canada, seulement 57 p. 100 des personnes handicapées âgées de 35 à 54 ans étaient actives, contre 79 p. 100 des personnes non handicapées du même

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

âge. Comme beaucoup de personnes handicapées ne trouvent que des emplois temporaires ou à temps partiel, il arrive souvent qu'elles n'aient pas droit aux prestations d'assurance-chômage, aux vacances et aux congés de maladie payés ainsi qu'aux régimes de pensions. La nouvelle Loi sur l'équité en matière d'emploi a été critiquée par de nombreux groupes parce qu'elle ne contient aucun mécanisme d'exécution efficace permettant d'aider les handicapés à trouver et à conserver un emploi permanent. Les groupes de pression militent en faveur de l'obligation contractuelle, car, faute d'un emploi continu ou de prestations d'invalidité plus élevées, l'indépendance est impossible pour les handicapés.

Les groupes s'intéressent à diverses questions et notamment au droit de voyager sans être accompagné quand on souffre d'un handicap physique. En mai 1985, Air Canada a refusé de laisser monter dans un avion une personne en fauteuil roulant qui se rendait à une réunion de l'Association canadienne des sports en fauteuil roulant, la considérant comme incapable de voyager seule. D'après la politique fédérale en matière de transports, les décisions de ce genre devaient être prises en dernière analyse par le transporteur. Pour leur part, les sociétés aériennes tenaient à conserver ce droit pour des raisons de sécurité, car elles craignaient que les personnes incapables de descendre d'avion rapidement sans aide ne constituent un risque pour les autres passagers en cas d'urgence. Par ailleurs, certains transporteurs exigeaient qu'une personne handicapée paie deux places lorsqu'elle voyageait accompagnée. Les groupes de pression ont soutenu qu'il revient à la personne handicapée de décider si elle veut voyager seule ou accompagnée, et qu'elle ne devrait payer qu'une place si elle estime avoir besoin d'être accompagnée. En novembre 1986, la Commission canadienne des transports a ordonné à Air Canada et à d'autres compagnies aériennes de permettre aux voyageurs handicapés de décider eux-mêmes s'ils sont capables de voyager sans être accompagnés. **En décembre 1986, la Commission canadienne des transports a recommandé dans un rapport que l'on modifie la réglementation fédérale afin d'empêcher les transporteurs aériens de faire payer deux places aux passagers handicapés qui doivent être accompagnés ou aux passagers obèses.**

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Il est aussi souvent question de ce que l'on entend par "mesures raisonnables". Des lacunes de la Loi canadienne sur les droits de la personne permettent aux employeurs ou à ceux qui administrent des installations ou des services publics de prétendre qu'ils ne peuvent aménager les installations ou les lieux de travail en fonction des personnes handicapées parce que les rénovations seraient trop coûteuses ou disproportionnées compte tenu de la demande. Il faut porter les cas de discrimination présumée devant la Commission canadienne des droits de la personne ou devant les tribunaux, en invoquant la Charte des droits. Or, il arrive souvent qu'une personne handicapée dépense beaucoup d'énergie et d'argent pour défendre sa cause, uniquement pour découvrir que la Loi est si vague qu'elle permet une interprétation étroite de ce que l'on entend par accès "raisonnable" ou qu'elle ne tient compte que des déficiences physiques, et non des déficiences mentales.

L'accès aux services et aux installations demeure un problème pour les handicapés du Canada. S'ils ne peuvent entrer au bureau de vote ou lire le bulletin de vote, ils sont privés de leurs droits de citoyens. S'ils ne peuvent pas lire des imprimés, ils n'ont pas accès à la plupart des documents publics, car quelques-uns seulement sont offerts sur bande ou en braille. L'aménagement des immeubles en fonction des personnes handicapées est certes souvent coûteux, mais les groupes de pression soutiennent que le secteur public dépense des millions pour verser des pensions d'invalidité à des gens qui préféreraient travailler ou pour financer des institutions accueillant des personnes qui pourraient très bien vivre seules. Les accords fédéraux-provinciaux relatifs au Régime d'assistance publique du Canada et à la Loi sur la réadaptation professionnelle des invalides ont expiré en 1986, et la COPH voulait que le gouvernement fédéral profite de l'occasion pour modifier ces accords en profondeur. Par exemple, les sommes actuellement versées aux termes de la Loi sur la réadaptation professionnelle des invalides afin de mettre des handicapés aux "travaux forcés" dans des ateliers protégés pourraient être réaffectées à des projets qui aideraient les handicapés à se passer de l'aide sociale. De nombreux groupes de pression estiment en outre qu'on aurait rarement besoin d'ateliers protégés si l'équité en matière d'emploi

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

était une réalité et si l'on offrait d'autres programmes favorisant l'autonomie des handicapés. Les accords prévus par la Loi sur la réadaption professionnelle des invalides viennent d'être renouvelés pour deux autres années, et une étude fédérale-provinciale est en cours sur les programmes de réadaptation.

Les groupes de personnes handicapées se rendent compte qu'on les renvoie souvent d'un ministère à un autre lorsqu'ils cherchent des renseignements sur des services ou sur leurs droits. La seule structure centralisée de coordination des programmes fédéraux à l'intention des personnes souffrant d'un handicap physique ou mental est le Secrétariat de la condition des personnes handicapées du Secrétariat d'État. Cependant, un nouveau réseau national permettant aux handicapés d'en savoir davantage sur les services et les organismes qui les intéressent a été créé à Calgary avec l'aide du gouvernement fédéral. Le Walter Dinsdale Disability Information Service Centre (nommé en l'honneur de l'ancien député conservateur du Manitoba, maintenant décédé, qui a longtemps prôné des réformes en faveur des personnes handicapées) est un service de courrier électronique et un centre de renseignements informatisé sur les questions concernant les handicapés. Ce service peut aider les personnes handicapées à unir leurs forces pour réclamer des modifications en vue d'améliorer leur condition.

Les groupes de défense des personnes handicapées ont aussi demandé avec instance au gouvernement de procéder à l'enquête visant à assurer le suivi de la question sur les handicaps posée lors du recensement de juin 1986. Statistique Canada a entrepris cette enquête en juillet 1986 et doit en publier les résultats en mai 1988, sous le titre L'enquête sur la santé et les limitations d'activités. Avec davantage de renseignements sur certains handicaps, il serait possible d'élaborer des plans plus réalistes pour améliorer et modifier les programmes gouvernementaux.

Les handicapés et leurs familles ont protesté contre les réductions de services imposées par l'Office des personnes handicapées du Québec en octobre et novembre 1986. L'augmentation du nombre de demandes d'aide a entraîné un dépassement du budget de l'Office avant la fin de l'exercice 1986-1987, et aucun crédit nouveau n'a été débloqué. En

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Alberta, les parents d'enfants handicapés et les groupes de pression ont réagi avec colère devant une proposition voulant que l'on impose une évaluation des besoins aux familles faisant appel aux Services pour enfants handicapés et devant la réduction des crédits consacrés à l'éducation spécialisée. L'augmentation des coûts des programmes provinciaux offrant diverses formes d'aide aux personnes handicapées vivant à l'extérieur d'établissements spécialisés a donné lieu à des menaces de compressions budgétaires dans tout le pays.

Dans plusieurs provinces, on s'est inquiété de la faible priorité du financement des services en matière de santé mentale par rapport aux fonds consacrés à la santé physique. En raison des restrictions budgétaires et des orientations que prennent les pouvoirs publics, de nombreux hôpitaux et centres d'accueil renvoient chez eux des handicapés et des malades mentaux sans attendre la mise en place de services communautaires à leur intention.

La controverse se poursuit au sujet des conditions de travail et des droits juridiques des déficients mentaux. Des groupes de pression ont essayé d'obtenir que les handicapés mentaux soient retirés des ateliers protégés et qu'on leur trouve des emplois sur le marché du travail. La Chambre des communes a récemment appuyé cette démarche en offrant à un groupe d'élèves déficients mentaux d'une école secondaire d'Ottawa une formation au travail sous surveillance. En Ontario, des centres pour déficients mentaux graves ont été critiqués pour avoir utilisé des "aiguillons à bétail" afin de donner des chocs électriques à des résidents en vue de les forcer à cesser leur comportement autodestructeur. Le gouvernement ontarien a récemment modifié sa politique à cet égard en limitant l'utilisation des aiguillons électriques, des drogues et des camisoles de force pour les malades mentaux.

MESURES PARLEMENTAIRES

Parmi les mesures législatives qui intéressent spécialement les personnes handicapées, mentionnons notamment le partage avec les

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

provinces des frais des soins hospitaliers et médicaux, en vertu de la Loi sur l'assurance-hospitalisation et les services diagnostiques (1957) et de la Loi sur les soins médicaux (1966), ainsi que des coûts des programmes de réadaptation administrés en vertu de la Loi sur la réadaptation professionnelle des invalides (1961). Le Régime de pensions du Canada (1966) permet d'offrir des prestations d'invalidité aux cotisants blessés et incapables de continuer à travailler. En 1981, la déficience a été incluse parmi les motifs de discrimination illicite dans la Loi canadienne sur les droits de la personne et dans la Charte canadienne des droits et libertés.

L'Année internationale des personnes handicapées (1981) a été un point tournant dans l'histoire des droits des handicapés. En vue de cette année, le Parlement a créé en 1980 le Comité spécial concernant les invalides et les handicapés, présidé par le député David Smith. En février 1981, le Comité a déposé son rapport, intitulé Obstacles, qui contenait 130 recommandations. Le gouvernement fédéral a donné une première réponse à ce rapport en 1981, puis y a de nouveau réagi en 1982, en 1983 et en 1985. Pour donner suite à l'une des recommandations du rapport, on a créé un Secrétariat de la condition des personnes handicapées au Secrétariat d'État, qui a pour mission d'élaborer la politique fédérale concernant les handicapés, d'analyser et de surveiller les mesures du gouvernement et de consulter le secteur privé et les organismes sans but lucratif. Cependant, ni le Secrétariat, ni le ministre responsable de la Condition des personnes handicapées n'ont de pouvoirs d'exécution prévus par une loi. Ils ne peuvent que surveiller l'évolution de la situation et favoriser le changement.

En octobre 1984, la Commission sur l'égalité en matière d'emploi (présidée par le juge Rosalie Abella) a déposé un rapport contenant des propositions concrètes pour aider les personnes handicapées, ainsi que les femmes, les autochtones et les membres de minorités visibles, à atteindre l'égalité sur le plan de l'emploi.

Le Comité permanent des communications et de la culture a créé en 1985 le Sous-comité sur les invalides et les handicapés, présidé par le député Patrick Boyer et composé de cinq membres, dont deux avaient été membres du Comité spécial concernant les invalides et les handicapés.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

Le Sous-comité a pour mandat de surveiller l'évolution de la mise en oeuvre des recommandations contenues dans le rapport Obstacles, ainsi que de suivre les progrès réalisés quant à la condition des personnes handicapées dans la société.

Le rapport du Comité parlementaire sur les droits à l'égalité (également présidé par le député Patrick Boyer) a été publié en octobre 1985. Ce rapport contenait deux chapitres sur les handicapés, dans lesquels on appuyait les recommandations contenues dans le rapport Obstacles et l'on insistait sur les préoccupations des invalides et des handicapés. Le ministre responsable de la Condition des personnes handicapées a promis en décembre 1985 de dépenser 16 millions de dollars en cinq ans pour aider les personnes handicapées à participer plus pleinement à la société canadienne.

Plus récemment, la Loi sur l'équité en matière d'emploi, adoptée en juin 1986, exige des employeurs relevant des autorités fédérales et comptant 100 employés ou plus qu'ils soumettent un rapport sur le recrutement et l'avancement des membres des minorités visibles, des femmes, des autochtones et des handicapés. Toutefois, d'après la Loi, c'est encore à l'employé qu'il incombe de déposer une plainte à la Commission des droits de la personne en cas de discrimination présumée. Par ailleurs, des modifications apportées au Régime de pensions du Canada en juin 1986 ont accru les prestations d'invalidité de 150 $ par mois à compter de janvier 1987 et ont assoupli les critères d'admissibilité. **Cependant, certains assistés sociaux handicapés ont constaté que leur gouvernement provincial avait réduit leur chèque d'aide sociale à cause de l'augmentation de leur revenu.** De plus, on envisage de faire adopter une nouvelle loi sur la santé mentale, mais de nombreux groupes sont en désaccord avec les propositions concernant les conditions dans lesquelles une personne pourrait être admise de force dans un hôpital psychiatrique.

Le 21 janvier 1987, le Président de la Chambre des communes a déposé le rapport de son groupe de travail au Comité spécial concernant les invalides et les handicapés. L'objectif du rapport était d'augmenter le nombre de personnes handicapées employées sur la colline parlementaire et d'améliorer l'accès aux édifices du Parlement.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

CHRONOLOGIE

1971 - Déclaration des droits du déficient mental des Nations Unies.

1973 - La Rehabilitation Act des États-Unis interdit toute discrimination fondée sur un handicap physique ou mental (huit ans avant que le Canada n'adopte des mesures législatives analogues).

1975 - Déclaration des droits des personnes handicapées des Nations Unies.

1980 - Création du Comité spécial de la Chambre des communes concernant les invalides et les handicapés.

juin 1980 - Le Canada est l'hôte, à Winnipeg, du 9e Congrès mondial de Réhabilitation International (fédération non gouvernementale d'organisations administrant des programmes de prévention de l'invalidité et de réadaptation).

1981 - Année internationale des personnes handicapées.

1981 - La déficience, physique ou mentale, est incluse parmi les motifs de discrimination illicites énoncés dans la Charte canadienne des droits et libertés et dans la Loi canadienne sur les droits de la personne.

février 1981 - Le rapport Obstacles du Comité spécial concernant les invalides et les handicapés est déposé; il contient 130 recommandations.

juin 1982 - Rapport d'étape Obstacles (2e rapport).

juin 1983 - Franchir les obstacles (3e rapport).

septembre 1983 - Rapport du groupe de travail du gouvernement de l'Ontario sur les employeurs et les handicapés (Linking for Employment).

1983 - Une politique nationale sur le transport des handicapés est adoptée par le Parlement.

1984 - Rapport de l'Office des personnes handicapées du Québec, À part égale.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

octobre 1984 - Rapport de la Commission sur l'égalité en matière d'emploi (rapport Abella) portant sur les possibilités d'emploi des femmes, des autochtones, des membres des minorités visibles et des handicapés.

mai 1985 - Création du Sous-comité parlementaire sur les invalides et les handicapés, présidé par le député Patrick Boyer.

octobre 1985 - Publication du rapport du Comité parlementaire sur les droits à l'égalité (Égalité pour tous); il contient deux chapitres et 13 recommandations concernant les handicapés.

1986 - Publication de la réponse du gouvernement au rapport du Comité parlementaire sur les droits à l'égalité.

juin 1986 - Loi sur l'équité en matière d'emploi. Cette loi exige de certaines sociétés qu'elles fassent rapport sur le nombre d'employés handicapés, autochtones, membres d'une minorité visible ou de sexe féminin et sur leur avancement.

juillet 1986 - "La mobilité dans le village universel", 4e Conférence internationale sur la mobilité et le transport des personnes âgées et handicapées, à Vancouver (C.-B.).

juillet 1986 - Statistique Canada entreprend l'enquête sur la santé et les limitations d'activités, dont les résultats doivent être publiés en mai 1988.

janvier 1987 - Les prestations d'invalidité accordées en vertu du Régime de pensions du Canada sont augmentées de 150 $ par mois.

janvier 1987 - Le groupe de travail de la Chambre des communes sur les invalides et les handicapés présente son rapport au Comité parlementaire.

BIBLIOGRAPHIE

(1) Bowe, Frank, Rehabilitating America. Toward Independence for Disabled and Elderly People, Harper and Row, New York, 1980. (Bibliothèque du Parlement HV1553/B69R)

(2) Canada, Chambre des communes, Comité spécial concernant les invalides et les handicapés, Obstacles: Rapport du Comité spécial concernant les invalides et les handicapés, Ottawa, février 1981.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

(3) Canada, Chambre des communes, Comité spécial concernant les invalides et les handicapés, Suite au rapport: Population autochtone, Ottawa, décembre 1981.

(4) Canada, Comité parlementaire sur les droits à l'égalité, Égalité pour tous, Ottawa, octobre 1985.

(5) Comité d'organisation canadien pour 1981, Année internationale des personnes handicapées, Directions, Ottawa, 1982. (Bibliothèque du Parlement HV1559/C2/C34/A12)

(6) Gouvernement du Canada, Répertoire des services fédéraux pour les personnes handicapées, Ottawa, avril 1984. (Bibliothèque du Parlement HV1559/C2/D574)

(7) Gouvernement du Canada, Première réaction du gouvernement du Canada au rapport "Obstacles", Ottawa, 1981.

(8) Gouvernement du Canada, Franchir les obstacles: Troisième rapport sur la réaction du Canada aux recommandations issues de l'Année internationale des personnes handicapées, Ottawa, 1983.

(9) Gouvernement du Canada, Cap sur l'égalité, Réponse au rapport du Comité parlementaire sur les droits à l'égalité, Ottawa, 1986.

(10) Groupe de travail de l'Ontario sur les employeurs et les personnes handicapées (présidente - Jean Pigott), Linking for Employment, Toronto, septembre 1983.

(11) Office des personnes handicapées du Québec, À part égale: l'intégration sociale des personnes handicapées, un défi pour tous, Québec, 1984. (Bibliothèque du Parlement HV1559/C38/044/1984e)

(12) Organisation des Nations Unies, Programme d'action mondial concernant les personnes handicapées, New York, 1983.

(13) Reich, Alan A., "Conquering a New American Frontier: Changing Attitudes Toward the Disabled", USA Today, mai 1985, p. 61-64.

(14) Santé et Bien-être social Canada, Les personnes handicapées au Canada, Ottawa. (Bibliothèque du Parlement HV1559/C2/A35/1981/A45)

(15) Secrétariat de la condition des personnes handicapées, Obstacles: Recommandations formulées par le Comité spécial concernant les invalides et les handicapés et son évaluation de la réaction gouvernementale, Ottawa, mars 1985. (Bibliothèque du Parlement HV3024/C2/A3/1980-83/Z5/A355e)

(16) Statistique Canada, Faits saillants de l'enquête sur la santé et l'incapacité au Canada, 1983-1984, n° de catalogue 82-563F, Ottawa, juin 1985. (Bibliothèque du Parlement HV1559/C2/A47)

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

(17) Statistique Canada, Rapport de l'enquête sur la santé et l'incapacité au Canada, 1983-1984, n° de catalogue 82-555F, Ottawa, juillet 1986.

(18) Transports Canada (Ed Ratushny), Normes d'accessibilité au transport aérien pour les personnes handicapées et âgées, Ottawa, août 1984. (Bibliothèque du Parlement Br. V. HV3022/C3/A354)